

**Резолюция**  
**Консультативного совета следственного управления Следственного**  
**комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) по**  
**оказанию помощи детям-сиротам и детям,**  
**оставшимся без попечения родителей, по вопросу**  
**«О причинах и условиях, способствующих самовольным**  
**уходам воспитанников детских домов и школ-интернатов**  
**для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,**  
**из указанных учреждений, а также совершению ими преступлений.**  
**Меры, принимаемые по профилактике данных явлений»**

город Якутск

29 сентября 2014 года

Заслушав выступления руководителя отдела опеки и попечительства Министерства образования Республики Саха (Якутия) Аккуратовой А.П., инспектора по особым поручениям ООДУУПиПДН МВД по РС(Я) Звержеевой О.Б., директора республиканской (коррекционной) школы-интерната №2 VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Филиппова Г.И., Консультативный совет следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) отмечает следующее.

За истекший период 2014 года по данным Министерства образования РС(Я) отмечается увеличение количества самовольных уходов несовершеннолетних из детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 24 до 31. Наибольшее количество самовольных уходов наблюдается в Алданском (13), Вилюйском (8) и Усть-Нерском (5) детских домах.

Министерством образования РС(Я) указывается, что одной из причин роста самовольных уходов детей является увеличение удельного веса воспитанников подросткового возраста в таких учреждениях. Так в 2013 году удельный вес воспитанников подросткового возраста составлял около 87,5%, а в 2014 году около 90%.

Проведенный СУ СКР по РС(Я) мониторинг свидетельствует, что самовольные уходы воспитанников наблюдаются из всех учреждений указанного типа. Анализ показывает, что тенденцию к самовольным уходам имеют одни и те же несовершеннолетние.

Причинами самовольных уходов являются, в частности, субъективные – связанные с особенностями развития, состояния психики, характером, желаниями конкретного несовершеннолетнего:

- нежелание соблюдать режим;
- склонность к бродяжничеству;
- наличие отклонений в психическом развитии (многие воспитанники имеют наследственные заболевания центральной нервной системы, психические заболевания разной степени тяжести);
- желание вернуться к родителям.

Также имеют место эмансипационные побеги (возраст от 12 до 15 лет), обусловленные желанием избавиться от опеки и контроля воспитателей. Таким побегам, как правило, способствуют ссоры, столкновения с воспитателями детских домов.

С учетом анализа, проведенного в МВД по РС(Я), вышеуказанное, в некоторых случаях, является следствием неприязни со стороны воспитателей, педагогов, бесконечное фиксирование незначительных проступков, необъективный подход к оценке учебной и иной деятельности ребенка, равнодушие к его положению, педагогическое бессилие воспитателей.

В 2014 году Министерством образования РС(Я) проведены 3 выездные проверки Усть-Нерского, Алданского, Вилюйского детских домов, то есть тех, в которых наблюдаются наиболее частые самовольные уходы воспитанников.

Выявлены различные недостатки в работе, способствующие нарушению прав несовершеннолетних, в том числе ненадлежащее оформление личных дел воспитанников; ненадлежащее оформление выплаты алиментов родителями, лишенными родительских прав; несвоевременное направление запросов в ведомства и иные инстанции в целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в Вилюйском детском доме выявлены нарушения Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а именно, не представлены документы по социально-педагогической работе с детьми группы риска и детьми, состоящими на учете в КДН и ПДН.

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что недостатки в организации работы указанных детских учреждений способствовали участвующим побегам несовершеннолетних из этих детских домов.

О недостатках профилактической работы с детьми в указанных учреждениях, ненадлежащем контроле со стороны воспитателей и других работников за детьми, свидетельствует также то, что по данным Министерства образования РС(Я) в большинстве случаев побегам предшествуют какие-либо нарушения режима, в 85% случаев побегам предшествуют прогулы занятий. В то же время, своевременное реагирование на указанные случаи со стороны воспитателей и педагогов, способствовало бы профилактике самовольных уходов, а также противоправного поведения несовершеннолетних.

Необходимо обратить внимание на то, что воспитанниками этих детских домов, в которых наблюдаются наиболее частые самовольные уходы, совершаются преступления, что также свидетельствует, о недостаточной профилактической работе указанных учреждений, а также о недостатках работы с данными учреждениями со стороны других органов системы профилактики, в том числе органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За период 1 полугодия 2014 года следственными органами СУ СКР по РС(Я) расследовано 4 уголовных дела о совершении 18 преступлений 6 воспитанниками детских домов. Все преступления совершены воспитанниками Усть-Нерского и Вилюйского детских домов. В основном, несовершеннолетними совершаются преступления против собственности – кражи, грабежи, угоны транспортных средств.

Так, Восточно-Якутским МСО по Оймяконскому району расследовано 2 уголовных дела о таких преступлениях, совершенных в 2013 году.

Уголовное дело № 39571 по обвинению 4 несовершеннолетних, из которых 3 являлись воспитанниками Усть-Нерского детского дома. Ими совершены преступления, предусмотренные п. «а» ч.2 ст.166 (5 эпизодов), ч.1 ст.116 (4 эпизода), ч.1 ст.318, ст.319, п. «в» ч.2 ст.158, п.п. «а,б» ч.2 ст.158, ч.1 ст.161 УК РФ. Уголовное дело направлено в суд. По результатам рассмотрения обвиняемые осуждены к лишению свободы условно с испытательными сроками.

Уголовное дело № 39607 по обвинению несовершеннолетнего Б. по п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ, который также являлся одним из обвиняемых по вышеуказанному уголовному делу №39571. Обвиняемый осужден к лишению свободы условно с испытательным сроком.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению преступлений по вышеназванным уголовным делам, явились ослабление контроля со стороны работников детского дома за воспитанниками, в результате чего несовершеннолетними нарушался режим детского дома, они самовольно уходили с территории, распивали спиртные напитки. Пять преступлений (угонов) совершены ими в ночное время, то есть подростки покидали детский дом в неурочное время. Преступления совершали для того, чтобы достать деньги на спиртные напитки. Преступления по ст.116 УК РФ совершены ими на территории детского дома в отношении малолетних А., 2005 г.рождения и Г., 2008 г.рождения.

Кроме того, несовершеннолетним Б. преступление по п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ также совершено на территории детского дома, при этом установлено, что воспитатель-потерпевшая там же на территории детского дома хранила золотые ювелирные украшения на сумму свыше 50 тыс. рублей, которые Б. похитил. Со стороны ПДН ОВД достаточная профилактическая работа с ранее судимым по ст.162 УК РФ Б. не проводилась. Он имел общение с ранее судимыми лицами. Меры по разобщению связей несовершеннолетнего с ними не принимались.

Представления в порядке ст.158 УПК РФ внесены в ОВД и в адрес директора детского дома. По результатам рассмотрения представлений проведены профилактические мероприятия с воспитанниками, находящимися в группе риска, проанализированы причины самовольных уходов воспитанников, приняты соответствующие меры.

Вилюйским МСО 14.04.2014 возбуждено уголовное дело №4461 в отношении воспитанников Вилюйского детского дома несовершеннолетних Б. и Н. по п. «а» ч.3 ст.158, п. «а» ч.3 ст.226 УК РФ. Указанные преступления

несовершеннолетние совершили 30.03.2014, самовольно уйдя с территории детского дома. При этом они, незаконно проникнув в чужой дом, в том числе похитили гладкоствольное охотничье ружье и патроны к нему. Уголовное дело находится в производстве.

Установлено, что условием для совершения преступления послужила недостаточная профилактическая работа со стороны работников детского дома, ОВД, КДНиЗП, так как указанные несовершеннолетние уже стояли на профилактическом учете в ПДН, КДНиЗП. Б. ранее уже привлекался к уголовной ответственности, Н. стоял на профилактическом учете в связи с систематическими уходами из детского дома и распитием спиртных напитков.

Следует отметить, что в июне 2014 года из Вилюйского детского дома самовольно ушли трое несовершеннолетних воспитанниц, которые в ночное время катались на машине вместе с совершеннолетними парнями, распивали спиртные напитки. Затем в целях оправдать свое отсутствие в детском доме заявили об изнасиловании одной из них. В ходе проведения процессуальной проверки Вилюйским МСО факт совершения изнасилования не подтвердился. По данному сообщению принято решение об отказе возбуждении уголовного дела по п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ.

Также СО по г.Якутску 07.04.2014 возбуждено уголовное дело №64884 в отношении бывшего воспитанника Усть-Нерского детского дома несовершеннолетнего Ф., совершившего преступление, предусмотренное по п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ. Установлено, что несовершеннолетний Ф. поступил на учебу в ГБОУ «Профессиональный лицей №5» в п.Жатай. Затем 19.03.2014 был отчислен за неуспеваемость. До отправки в Вилюйский детский дом проживал в общежитии лицея. 20.03.2014, проживая в общежитии, совершил кражу чужого имущества из комнаты №306 данного общежития на общую сумму свыше 61 тыс. рублей (ноутбук, планшетный компьютер, модем).

Уголовное дело окончено, направлено в суд, по результатам рассмотрения вынесен обвинительный приговор и назначено наказание в виде лишения свободы условно с испытательным сроком. Представления в порядке ст.158 УПК РФ внесены в связи с недостатками работы ПДН ОВД и профессионального лицея №5. Установлено, что у несовершеннолетнего в период обучения в лицее имелись нарушения дисциплины, он попадался сотрудникам ГИБДД вместе с совершеннолетним знакомым – катались на автомашине без прав, имелись проблемы в обучении. Однако, несмотря на это, должного внимания со стороны органов системы профилактики несовершеннолетний не получил, меры к контролю за его поведением приняты не были.

На основании изложенного, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) рекомендует следующее:

## **1. СУ СКР по РС(Я):**

1.1. Проводить мониторинг учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлять учреждения, где отмечается значительное число самовольных уходов несовершеннолетних.

Срок – один раз в полугодие

1.2. Совместно с членами консультативного совета организовать проведение анкетирования среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с целью выявления склонности к бродяжничеству.

Срок – 4 квартал 2014 года

1.3. Настоящую резолюцию направить в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях повышения эффективности их работы по профилактике самовольных уходов воспитанников.

Срок – до 10 октября 2014 года

## **2. Учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:**

2.1. Предусмотреть проведение в 2015 году дополнительных мероприятий, направленных на профилактику самовольных уходов воспитанников и совершения ими противоправных деяний. Особое внимание обратить на это руководителям МОУ «Алданский детский дом», «Усть-Нерский детский дом», «Виллойский детский дом им.С.М.Аржакова».

Срок – 4 квартал 2014 года

2.2. В целях выявления склонности к бродяжничеству и принятия соответствующих профилактических мер к таким воспитанникам, оказать содействие в организации и проведении анкетирования среди несовершеннолетних (пункт 1.2 настоящей резолюции).

Срок – 4 квартал 2014 года

2.3. При осуществлении профилактических мероприятий особое внимание обращать на несовершеннолетних, входящих в «группу риска» - в возрасте от 12 лет и выше, а также склонных к бродяжничеству, противоправному поведению и других. Проводить с ними индивидуальную профилактическую работу.

Срок – постоянно

2.4. Взять на особый контроль ведение журналов по самовольным уходам воспитанников.

Срок: постоянно.

2.5. Сформировать банк данных воспитанников, склонных к самовольным уходам, а также систематически допускающих самовольные уходы. Определить ответственных за систематическое обновление данного банка. Обновлять банк данных систематически.

Срок: до 1 декабря 2014 года.

2.6. Обеспечить на системной основе надлежащее взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики, в т.ч. с комиссиями по

делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам профилактики самовольных уходов воспитанников, предупреждения повторных их уходов.

Срок: в течение 2014-2015 годов.

2.7 Проводить служебные расследования по каждому факту самовольных уходов воспитанников.

Срок: постоянно, по факту.

### **3. Министерству образования РС(Я):**

3.1 Осуществлять контроль за ходом устранения недостатков в работе МОУ «Алданский детский дом», «Усть-Нерский детский дом», «Виллойский детский дом им.С.М.Аржакова», выявленных в ходе проведения проверок в 2014 году.

Срок: 2014 год

3.2 Разработать и направить в органы опеки и попечительства, муниципальные районы и городские округа методические рекомендации по организации профилактики самовольных уходов воспитанников из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок: до 1 января 2015 года

3.3 Рекомендовать учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработать соответствующие регламенты, обязывающие воспитателей и педагогов этих учреждений сопровождать несовершеннолетних и встречать их из учебных заведений, особенно детей, склонных к самовольным уходам, в целях повышения уровня контроля за их поведением и профилактики самовольных уходов.

Срок: до конца 2014 года

3.4 Провести анализ организации досуговой занятости воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По результатам выработать меры, направленные на улучшение механизма организации досуга, в том числе с привлечением органов молодежи.

Срок: 2014-2015 годы

3.5 При проведении проверок в Тойбохойском и Балыктахском детских домах обращать внимание на выявление конкретных причин самовольных уходов воспитанников в целях принятия адекватных мер для их устранения.

Срок: 2014 год

### **4. Министерству внутренних дел по РС(Я), Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я):**

4.1 При проведении работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особое внимание обратить на деятельность Алданского, Виллойского и Усть-Нерского детских домов.

Срок – 2014-2015 годы

## **5. Министерству по делам молодежи и семейной политике РС(Я):**

5.1. Принять меры к организации в 2015 году волонтерского движения молодежи и общественности по взаимодействию с детскими домами и учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов.

Срок – 4 квартал 2014 года

## **6. Руководителям органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов:**

6.1 Взять на особый контроль организацию в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работы по самовольным уходам воспитанников: проводить тематические проверки, держать на контроле ведение банка данных воспитанников, склонных к самовольным уходам, а также систематически допускающих самовольные уходы. При переводе несовершеннолетнего в другое учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или при передаче в семью граждан, при выпуске и поступлении несовершеннолетнего воспитанника в профессиональное образовательное учреждение обеспечить обязательное информирование о склонности несовершеннолетнего к самовольным уходам в целях организации с ним соответствующей работы.

Срок: постоянно.

## **7. Улусным (районным, городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

7.1 Продолжить практику заслушивания вопросов по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросов организации деятельности органов опеки и попечительства, проведение проверок учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок: постоянно, ежегодно, не менее 1 раза в год.

7.2 При наличии повторного факта самовольного ухода несовершеннолетнего из учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение одного календарного года инициировать проведение внеплановых межведомственных проверок в данных учреждениях с рассмотрением итогов на заседаниях комиссий.

Срок: постоянно, по факту.

7.3 По итогам проверок при наличии нарушений федерального и республиканского законодательства, при установлении условий, способствующих совершению повторных самовольных уходов воспитанниками, вносить в обязательном порядке представления об устранении выявленных нарушений, причин и условий.

Срок: постоянно, по факту.

Председатель Консультативного совета  
СУ СКР по РС(Я)



О.А.Мезрин