

Резолюция
Консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по вопросу обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

город Якутск

24 июня 2014 года

Заслушав выступление и.о.руководителя отдела опеки и попечительства Министерства образования РС(Я) Алексеевой О.И., заместителя главы городского округа «Город Якутск» по социальным вопросам Евсиковой Е.И. Консультативный совет следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) отмечает следующее.

На 1 февраля 2012 года в республике численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения, состоящих на учете на его получение, составила 820 человек; на 01.02.2013 – 391; в 2014 – 600.

С целью обеспечения указанных детей жилыми помещениями принято распоряжение Президента РС(Я) от 09.06.2012 №368-РП «О мерах по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Во исполнение указанного распоряжения в государственном бюджете республики на 2012 год предусмотрено 1010,2 млн. рублей для обеспечения жилой площадью всех нуждающихся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах местного самоуправления. В 2013 году предусмотрены средства в объеме 429,1 млн. рублей.

Согласно ст.1 Закона РС(Я) от 30.05.2006 348-З №711- III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов РС(Я) отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полномочия по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передано органам местного самоуправления. На основании Соглашений о предоставлении из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам муниципальных образований субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, финансовые средства были направлены органам местного самоуправления.

В течение 2012 года обеспечены жильем 683 детей-сирот; в 2013 году – 173.

По итогам 2013 года имеются остатки финансовых средств в сумме – 127 376,5 тыс. рублей, потребность в которых подтверждена муниципальными районами.

Основными причинами возникновения остатков средств субвенции являются:

- позднее объявление конкурсных процедур на приобретение жилых помещений органами местного самоуправления в муниципальную собственность;

- отсутствие должного контроля со стороны глав муниципальных образований;

- отсутствие на рынке жилья квартир, отвечающих санитарно-техническим нормам и правилам. Аукционы и конкурсы объявлялись по 2-3 раза из-за отсутствия заявок: Алданский (строительство), Якутск (строительство), Верхоянский, Булунский, Верхневиллюйский, Момский, Усть-Майский (приобретение).

При проведении конкурсных процедур отмечают не желание подрядчиков участвовать в них. Указанное связано с ростом стоимости одного квадратного метра жилого помещения, при необходимости строить малогабаритное жилье для указанной категории граждан. При этом выделяемых бюджетных денежных средств недостаточно, то есть строительство жилья указанной категории является для застройщиков не выгодным.

В производстве следственных органов СУ СКР по РС(Я) за период 2012-2013 годов и истекшего периода 2014 года находилось 2 уголовных дела о преступлениях, связанных с обеспечением жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, уголовное дело №3130 возбужденное 02.08.2012 Нюрбинским МСО по ч.1 ст.293 УК РФ в отношении заместителя начальника структурного подразделения в Сунтарском районе ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии РС(Я) в Нюрбинском районе» Ивановой М.З.

Установлено, что между администрацией МР «Сунтарский улус (район)» и ИП Ивановым С.Р., ИП Никифоровым Н.В. были заключены муниципальные контракты на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В декабре 2011 года Иванова М.З. внесла заведомо ложные сведения о соответствии санитарным эпидемиологическим требованиям к условиям проживания в жилых зданиях в акты о санитарном обследовании квартир в двух многоквартирных домах в с.Сунтар. В то же время, указанное не соответствовало действительности, так как в квартирах отсутствовало отопление, электроэнергия, имелись другие нарушения.

На основании данных актов ИП Иванову С.Р. и ИП Никифорову Н.В. неправомерно были перечислены бюджетные денежные средства в сумме 7 млн. 481 тыс. 101, 12 рубля. Указанные денежные средства предназначались для приобретения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Потерпевшими признаны 5 лиц из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уголовное дело 21.01.2014 прекращено по п.3 ч.1 ст.27 УПК РФ, то есть вследствие акта амнистии.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению данного преступления, в том числе явились нарушения, допущенные при проведении аукциона. В результате ненадлежащего контроля со стороны лиц, ответственных за проведение аукциона (и.о.главы, заместителя главы, начальника отдела опеки и попечительства МР), не были предприняты меры для проверки достоверности документов, поданных участниками. Результатом стало заключение муниципальных контрактов на приобретение непригодного жилья и необоснованное перечисление бюджетных денежных средств.

В настоящее время в производстве отдела по расследованию особо важных дел СУ СКР по РС(Я) находится уголовное дело №4025, возбужденное ч.1 ст.293 УК РФ по факту нарушений, допущенных должностными лицами МО «Булунский район» при выделении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Кроме того, консультативным советом отмечено, что имеются проблемы при последующем после выпуска из детского учреждения сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их социальной адаптации, в том числе реального обеспечения жильем, регистрации, трудоустройства.

На основании изложенного, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) рекомендует следующее:

1. СУ СКР по РС(Я) (постоянно):

1.1 При расследовании уголовных дел о преступлениях, связанных с обеспечением жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особое внимание обращать на выявление причин и условий, способствовавших совершению данных преступлений. Своевременно вносить представления в порядке ст.158 УПК РФ. Добиваться принятия по ним конкретных мер по устранению недостатков.

2. Главам муниципальных районов и городских округов РС(Я) (постоянно):

2.1 Обеспечить целевое использование финансовых средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и достижение результативности предоставления субвенции – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, согласно Соглашению между Министерством образования РС(Я) и администрациями муниципальных образований.

2.2 Обеспечить контроль за проведением конкурсных процедур, направленных на приобретение жилья для лиц вышеуказанной категории; за строительством, качеством жилых домов, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, а также работой с подрядчиками.

3. Министерству образования РС(Я):

3.1 В случае выявления нарушений, наличии проблемных вопросов при проведении конкурсных процедур по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незамедлительно информировать в прокуратуру РС(Я) для принятия мер реагирования.

Срок – постоянно

3.2 По итогам 1 полугодия 2014 года проанализировать ситуацию по лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья, не зарегистрированных в надлежащем порядке и не трудоустроенных. По результатам принять меры по защите их прав.

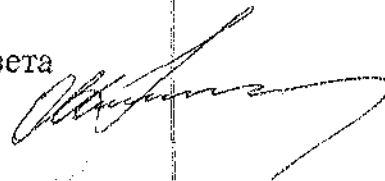
Срок – 3-4 кварталы 2014 года

4. Отделу опеки и попечительства городского округа «Город Якутск»:

4.1 Предоставить в СУ СКР по РС(Я) информацию о необходимости создания социальной гостиницы в г.Якутске для подготовки и внесения соответствующих предложений по их созданию.

Срок – до 10.07.2014

Председатель Консультативного совета
СУ СКР по РС(Я)



О.А.Мезрин