



СК РОССИИ

Следственное управление по Республике Саха (Якутия) (СУ СК России по Республике Саха (Якутия))

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Россия, 677027

12 10 2023

№ 1

Резолюция
по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по
Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и
детям, оставшимся без попечения родителей, по теме
«Обеспечение эффективности профилактической работы с
воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в том числе профилактике самовольных уходов, а
также с воспитанниками, состоящими на учетах ПДН органов
внутренних дел, КДНиЗП. Участие в этой работе общественных
наставников»

Обобщение статистических данных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о росте в текущем году количества совершенных воспитанниками организаций для детей-сирот правонарушений и преступлений, а также росте самовольных уходов детей из учреждений.

При этом имеет место выявление нарушений в организации деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе СУ СК России по Республике Саха (Якутия) возбуждено и направлено в суд уголовное дело в отношении директора Оймяконского центра содействия семейному воспитанию в связи с превышением ею должностных полномочий.

Кроме того, выявлены следующие проблемные вопросы профилактики правонарушений и самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1. Отсутствие четкого единого учета несовершеннолетних правонарушителей, в частности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Об этом свидетельствует расхождение в статистических показателях на этом направлении Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я), Министерства труда и социального развития РС(Я) и МВД по РС(Я).

Указанный недостаток может влиять на эффективность проведения профилактической, в том числе межведомственной, работы с указанными несовершеннолетними.

ВЕ № 002256

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" несовершеннолетним, совершающий правонарушения или антиобщественные действия, признается находящимся в социально опасном положении. Данное решение согласно Порядку взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденном постановлением Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) от 06.09.2021 №6-7, принимается КДНиЗП. Специалист КДНиЗП постоянно, на системной основе (но не реже одного раза в месяц) осуществляет сверку статистических данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении с органами и учреждениями системы профилактики.

В то же время, как указано выше расхождение учетных данных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, свидетельствует о несовершенстве выработанной системы учета и контроля за проведением профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, в том числе воспитанниками организаций для детей-сирот.

В этой связи, Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) необходимо принять меры для совершенствования этой деятельности.

Вышеуказанное обусловлено тем, что в соответствии с Законом РС(Я) от 25.04.2006. 339-З N 695-III "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" КДНиЗП:

- обеспечивают организацию контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст.15);

- совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявляют и берут на учет несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, беспризорных, а также оставивших образовательные организации и неработающих несовершеннолетних, принимают решения об их устройстве и контролируют выполнение принятых решений (ст.21).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 №995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" КДНиЗП координируют проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы, в частности, в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения, содержащихся в центрах помощи детям, оставшимся без попечения

родителей, согласно ст.5 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

2. Согласно Порядку взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденном постановлением Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) от 06.09.2021 №6-7, при принятии решения о лишении родительских прав и передаче несовершеннолетнего в организацию для детей-сирот, КДНиЗП может принять решение о прекращении нахождения семьи в социально опасном положении.

Между тем, принятие такого решения может повлечь за собой прекращение межведомственной работы с родителями несовершеннолетнего, в том числе в целях их социализации, трудоустройства, лечения от алкоголизма и последующего восстановления в родительских правах. В то же время, основной целью работы органов системы профилактики в таких случаях должно быть - восстановление семейных отношений между ребенком и родителями. Указанное будет способствовать снижению количества социальных сирот в республике.

Считаем, что Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) необходимо обеспечить принятие мер по разрешению данного вопроса, а также по обеспечению надлежащего контроля за дальнейшей профилактической работой с родителями, лишенными родительских прав, и координации этой работы.

3. Нежелание общественности принимать участие в наставнической деятельности над воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В решении данной проблемы необходимо использовать возможности популяризации данного явления через СМИ. Размещение разъяснения, алгоритма закрепления общественного наставника за несовершеннолетними, в том числе воспитанниками организаций для детей-сирот, должны быть размещены на всех официальных сайтах уполномоченных органов власти, органов системы профилактики, а также информация о возможности получения статуса общественного наставника должна распространяться на общественных мероприятиях, в органах власти, иных местах активного посещения граждан.

Также предлагаем внести изменения в ст.9 Закона РС(Я) от 03.05.2023 2644-З N 1199-VI "Об общественных наставниках несовершеннолетних" в части конкретизации и повышения уровня поощрения таких лиц, в том числе наградами, дающими право на получение льгот для таких граждан.

С учетом изложенного, **Консультативный совет СУ СК России по Республике Саха (Якутия) рекомендует** принять следующие дополнительные меры, направленные на решение вышеуказанных проблемных вопросов:

1. Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я):

1.1. Организовать 100% охват индивидуальной профилактической работой несовершеннолетних, указанных в пунктах 1,3 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ, обратив особое внимание на проведение межведомственной ИПР в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в ПДН ОВД, признание их находящимися в социально опасном положении. Обеспечить надлежащую координацию этой деятельности со стороны улусных (районных, городских) КДНиЗП.

Срок - 4 квартал 2023 года

1.2. Обеспечить принятие мер для организации непрерывной межведомственной профилактической работы с родителями, лишенными родительских прав, по обеспечению надлежащего контроля за дальнейшей профилактической работой с родителями и координации этой работы, в целях последующего восстановления семейных отношений между ними и ребенком, восстановления родительских прав.

Срок - 4 квартал 2023 года

1.3. Совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я), МВД по РС(Я) проанализировать работу общественных наставников с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, состоящими на профилактическом учете ПДН, относящихся к категории находящихся в социально опасном положении. По результатам анализа выработать дополнительные меры по повышению эффективности этой работы.

Срок - 2 квартал 2024 года

1.4. Во исполнение ч.4 ст.6 Закона РС(Я) от 03.05.2023 2644-З N 1199-VI "Об общественных наставниках несовершеннолетних" разработать методическое руководство для улусных (районных, городских) КДНиЗП по организации, привлечению, координации и контролю за работой общественных наставников несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок - 4 квартал 2023 года

1.5. Рассмотреть возможность организации Школы наставников, в которой желающие и прошедшие необходимую проверку лица, могли бы получать необходимые знания для работы с проблемными несовершеннолетними.

Срок - 1 полугодие 2024 года

1.6. Организовать эффективную разъяснительную работу с привлечением возможностей СМИ, социальных сетей о наставнической работе с несовершеннолетними, в том числе воспитанниками организаций для детей-сирот. Подготовить и направить во все органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для размещения на официальных сайтах, распространения среди граждан в

местах их активного посещения, алгоритма и разъяснительной информации о возможности получения статуса общественного наставника.

Срок - 2024 год

1.7. Подготовить и внести предложения о разработке подзаконных актов РС(Я), регулирующих, конкретизирующих вопросы поощрения общественных наставников несовершеннолетних, в целях повышения уровня такой деятельности и роста вовлеченности граждан в эту деятельность.

Срок - 4 квартал 2023 года

2. Министерству труда и социального развития РС(Я):

2.1. Обеспечить систематическую проверку деятельности подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях своевременного выявления и устранения недостатков профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на профилактических учетах.

Срок - 2024 год

2.2. Организовать проверки и усилить контроль за деятельностью должностных лиц организаций для детей-сирот в целях своевременного выявления и пресечения фактов превышения должностными полномочиями.

Срок - 2023-2024 годы

2.3. Организовать систематический ведомственный контроль за надлежащим функционированием систем видеонаблюдения в организациях для детей-сирот в целях предотвращения фактов нарушения прав детей.

Срок - 2023-2024 годы

2.4. Систематически организовывать проведение комплексных выездов в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с участием представителей МВД по РС(Я), Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я), педагогов-психологов иных органов и учреждений системы профилактики для проверок организации профилактической работы с несовершеннолетними. Обеспечить в ходе выездов проведение профилактических и доверительных бесед с воспитанниками в целях выявления фактов жестокого обращения с ними.

Срок - 2023-2024 годы

2.5. Организовать с привлечением МВД по РС(Я), Министерства образования и науки РС(Я), Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) межведомственное совещание (в режиме ВКС) с обязательным участием всех педагогических составов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях доведения до них требований к организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе по самовольным уходам несовершеннолетних из таких организаций, повышения профессионального уровня этих специалистов.

Срок - 4 квартал 2023 года

2.6. Систематически проводить мероприятия по повышению квалификации и обмена опытом социальных педагогов и психологов

организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе в режиме ВКС).

Срок - 2024 год

2.7. Организовать совместно с Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) семинар для подведомственных учреждений для разъяснения вопросов привлечения лиц, желающих быть общественными наставниками несовершеннолетних.

Срок - 1 полугодие 2024 года

2.8. Совместно с главой Сунтарского района принять меры для активизации поиска кандидата на должность руководителя ГКУ РС(Я) «Сунтарский центр содействия семейному воспитанию им.С.Г.Кривошапкина».

Срок - 4 квартал 2023 года

2.9. Организовать работу по вовлечению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в деятельность Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых», созданного в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи».

Срок - 2024 год

2.10. Министерству труда и социального развития РС(Я) совместно с МВД по РС(Я) изучить возможность привлечения к наставнической деятельности лиц, ранее состоявших на профилактических учетах, которые исправились и могут на личном примере положительно влиять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц-участников СВО. Информацию направить в Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) для рассмотрения улусными (районными, городскими) КДНиЗП вопросам о привлечении таких граждан к деятельности общественных наставников.

Срок - 1 квартал 2024 года

3. ООДПДН ООДУУПиПДН МВД по Республике Саха (Якутия)
- обязать сотрудников ПДН территориальных ОВД еженедельно посещать организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях своевременного выявления фактов нарушения их прав.

Срок - 2023-2024 годы

4. Организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

4.1. Принять дополнительные меры по усилению контроля со стороны воспитателей и педагогов за воспитанниками в целях недопущения фактов самовольного ухода несовершеннолетних из учреждений, а также контроля за поведением детей при нахождении их в гостевых семьях. Организовать надлежащее взаимодействие с общеобразовательными учреждениями, которые посещают воспитанники, в целях своевременного выявления фактов самовольного ухода несовершеннолетних.

При выявлении таких фактов незамедлительно информировать органы внутренних дел.

Срок - постоянно

4.2. Обеспечить эффективность досуговых мероприятий для воспитанников с учетом их интересов и пожеланий.

Срок – 2023-2024 годы

5. Органам местного самоуправления - организовать проведение разъяснительной работы среди граждан о требованиях Закона РС(Я) от 03.05.2023 2644-3 N 1199-VI "Об общественных наставниках несовершеннолетних". Изучить возможность привлечения к этой работе участников специальной военной операции.

Срок - 2024 год

6. СУ СК России по Республике Саха (Якутия):

6.1. Продолжить мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведение анализа совершаемых воспитанниками и должностными лицами таких учреждений преступлений. По результатам вносить предложения в уполномоченные органы в целях устранения недостатков в организации работы.

Срок - постоянно

6.2. При организации выездов сотрудников СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в День Всероссийской правовой помощи детям в организации для детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, обязать их при проведении профилактических бесед разъяснить воспитанникам и выпускникам таких организаций опасность мошеннических действий в отношении них в целях хищения принадлежащих им денежных средств.

Срок - до 20.11.2023

Председатель
Консультативного совета,
руководитель
следственного управления



В.В.Кондратенко