



СК России

**Следственное управление по Республике Саха (Якутия)
(СУ СК России по РС(Я))**

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Россия, 677027

15.12.2019г.

№ 2

Резолюция

по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «О совершенствовании мер, принимаемых органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике социального сиротства, в том числе работе с семьями, находящимися в социально опасном положении»

Заслушав выступления представителя Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я), других участников заседания, Консультативный совет отмечает следующее.

Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Саха (Якутия) принимаются меры, направленные на профилактику социального сиротства.

На постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении. К примеру, сотрудниками ПДН МВД по РС(Я) в 2018 году выявлено и поставлено на учет 474 родителя, не исполняющих надлежащим образом обязанности по воспитанию, содержанию и обучению детей (2017 – 558, 2016 – 518). Также ими выявлено 449 безнадзорных несовершеннолетних и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в помощи со стороны государства (2017 – 467, 2016 – 432).

В органы предварительного расследования передано 32 материала на родителей и лиц, их заменяющих, для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст.ст.115, 116, 125, 151, 156 УК РФ. В частности, возбуждено 18 уголовных дел. По 9 материалам приняты меры административного воздействия по ст.6.1.1 КоАП РФ (побои).

Всего в ПДН на учете состоит 1906 родителей отрицательно влияющих на детей (2017 – 2074, 2016 – 1248). В 2018 году сотрудниками ПДН составлено с рассмотрением на комиссиях по делам несовершеннолетних

3445 административных протоколов по ст.5.35 КоАП РФ. По инициативе ОВД 17 родителей лишены родительских прав, 14 – ограничены в правах.

Специалистами учреждений социального обслуживания выявление социально-неблагополучных семей осуществляется, в основном, при проведении патронажей, рейдовых и выездных мероприятий в населенные пункты.

На профилактических учетах в учреждениях социального обслуживания семьи и детей состоит 3255 семей, в которых воспитывается 7755 детей, в том числе 1147 семей находятся в социально опасном положении, в которых воспитывается 2712 детей. Данный показатель по сравнению с 2016 годом снизился на 8%.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2018 год составила 4355. В течение указанного периода выявлено 616 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Большая часть таких детей воспитывается в семьях, в том числе приемных.

В целях оказания помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также в целях профилактики социального сиротства в республике приняты следующие меры.

В республике действует 35 учреждений, оказывающих социальную помощь семьям и детям, 8 центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. За 2018 год учреждениями социального обслуживания семьи и детей обслужено 112502 граждан, в том числе стационарными отделениями – 2712 несовершеннолетних. Оказано 1411843 социальных услуг, проведено 1579 рейдов, 26501 – патронаж, оказано содействие в организации лечения от алкоголизма 490 родителям.

В медицинских организациях в 2018 году на учете состояло 2954 семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающие 6161 ребенка.

В целях выявления, координации и усиления мер по профилактике и оказанию помощи таким семьям и детям органами системы профилактики издан ряд документов, в частности, 19.09.2018 - приказ Министерства труда и социального развития РС(Я) «Об организации работы по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с применением технологии «работа со случаем», изданы приказы Министерства здравоохранения РС(Я) от 29.06.2018 «Об усилении мер по выявлению и мониторингу семей, состоящих в социально опасном положении, имеющих несовершеннолетних детей», от 07.03.2018 «Об усилении мер по выявлению жестокого обращения, применения насилия и половых преступлений в отношении несовершеннолетних».

Оказывается помощь в виде организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении – 911 в 2018 году, а также детей-сирот – 817, как в республике, так и за ее пределами.

В республике на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройство в семью предусмотрено из республиканского бюджета в 2019 году 1 019 млн. рублей. Осуществляются выплаты на содержание детей-сирот, их индексация. Осуществляется выплата ежемесячного денежного вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю по договору о передаче ребенка на воспитание в приемную, патронатную семью.

Кроме того, организованы кабинеты медико-социальной помощи в городах, а в районах – назначены ответственные лица по выполнению функций кабинетов медико-социальной помощи в медицинских учреждениях.

Также во всех районах, городских округах приняты муниципальные программы (подпрограммы) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, увеличилось их финансирование.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах и районах республики координировалось проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении 1388 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 2304 ребенка.

КДНиЗП организовано 3467 межведомственных рейдов, в том числе по посещению семей, находящихся в социально опасном положении – 2510. В комиссии в 2018 году поступило 5666 материалов в отношении родителей, по результатам рассмотрения которых наложено 4679 административных взыскания.

583 родителям оказана помощь в лечении от алкоголизма и наркомании, 395 – по социальной реабилитации, 720 – оказана материальная помощь, а также 2418 – оказаны другие виды помощи.

Проводились и другие мероприятия.

Между тем, работа по профилактике социального сиротства требует дальнейшего совершенствования.

В республике все еще значительно количество граждан, которые лишены родительских прав (2015 – 469, 2016 – 401, 2017 – 366, 2018 - 420) и их детей (2015 – 625, 2016 – 503, 2017 – 468, 2018 - 466). Кроме того, численность родителей, ограниченных в родительских правах (2015 – 133, 2016 – 141, 2017 – 175, 2018 - 218), и их детей возрастает (2015 - 172, 2016 – 193, 2017 – 237, 2018 - 300). В то же время, численность родителей, восстановленных в родительских правах после их лишения (за три года, всего 70), а также в отношении которых отменено ограничение родительских прав (за три года, всего 124), незначительно. При этом одной из основных причин лишения родителей их прав является их ненадлежащее поведение, в частности, вызванное алкоголизмом.

При этом в ходе заседания совета отмечено, что единой базы данных о лицах, лишенных или ограниченных в родительских правах, в республике не имеется. Данные органов системы профилактики по таким лицам

разрознены. Указанное не способствует надлежащей профилактической работе с ними и нарушает права несовершеннолетних на воспитание в кровной семье.

Значительную часть родителей, лишенных прав, составляют лица, проживающие в г.Якутске. Так, в 2018 году из 420 родителей, лишенных прав, 191 или 45,5% – проживали в г.Якутске.

Отделом опеки и попечительства г.Якутска отмечается ежегодный рост количества рассматриваемых в судах дел по лишению и ограничению родительских прав. Причиной большинства является самоустранение, неисполнение родительских обязанностей в связи со злоупотреблением алкогольными напитками. Также отмечено, что 20% лишенных (ограниченных) в родительских правах после восстановления не меняют своего отношения к воспитанию детей и продолжают злоупотреблять алкогольными напитками. В результате дети оказываются в детских государственных учреждениях.

При этом в республике достаточного количества учреждений, осуществляющих реабилитацию лиц, прошедших лечение от алкоголизма, не имеется.

Еще одной причиной неэффективной профилактической работы с такими семьями является нехватка квалифицированных кадров в группах сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учете в качестве социально опасных, особенно в г.Якутске.

Для исправления ситуации по мнению специалистов отдела опеки и попечительства в г.Якутске необходимо создать профессиональную социальную службу сопровождения и патронажа семей, попавших в сложную жизненную ситуацию. Указанное также обусловлено тем, что существующая служба сопровождения при ГБУ «Социально-реабилитационный центр МТиСР РС(Я)» работает только с категорией детей, помещенных в Центр и обслуживает республику. В данной службе не имеется специалистов, непосредственно занимающихся вопросами сохранения кровной семьи для ребенка, без изъятия в специализированные учреждения.

Имеется проблема нехватки специалистов органов опеки и попечительства, в первую очередь в г.Якутске. Указанное влияет на качество работы органов опеки, в результате допускаются недостатки при осуществлении контроля с их стороны за жизнью несовершеннолетних, что является благоприятным условием для совершения преступлений в отношении детей, находящихся под опекой, в том числе тяжких и особо тяжких.

За период с 2015 года по 2018 год и 9 месяцев 2019 года в производстве следственных органов СУ СК России по Республике Саха (Якутия) находилось 19 уголовных дел (2015 – 4, 2016 – 3, 2017 – 6, 2018 – 2, 9 месяцев 2019 года - 4) о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, усыновленных или переданных под опеку и

попечительство. Из них 13 – это преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, при этом 2 – совершены непосредственно в замещающих семьях, а именно, мужьями опекунов и долгое время не выявлялись.

Загруженность специалистов органов опеки не позволяет им эффективно работать с семьями, которые уже стоят на учете, осуществлять профилактику социального сиротства, а также исполнять обязанности по выявлению нахождения несовершеннолетних в социально опасной среде, в том числе представляющей угрозу их жизни и здоровью, и соответственно несвоевременно изымаются дети из этой среды.

На 2018 год в органах опеки и попечительства республики работало всего 108 специалистов, на которых, фактически, возложено исполнение 49 полномочий. Ощущается значительная нехватка штатов, не имеется квалифицированных специалистов в северных районах. Наиболее остро вопрос нехватки штатной численности органа опеки и попечительства стоит в г.Якутске. В данном органе из 22 - 18 специалистов занимаются вопросами опеки и попечительства над несовершеннолетними. На одного специалиста под курирование подпадает в среднем по 200 детей. При этом с каждым ребенком необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу.

В соответствии с нормативами, рекомендованными в письме Министерства образования и науки РФ от 25.06.2007 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», приемлемым нормативом численности работников территориального органа опеки и попечительства, непосредственно работающих по защите прав несовершеннолетних, позволяющих качественно осуществлять работу, является 1 штатная единица не более чем на 2 тысячи детского населения в городе и не более чем на 1,5 тысячи детского населения в сельской местности. Кроме того, может быть предусмотрена дополнительная численность специалистов по охране прав детей из расчета не менее одного специалиста на 100 детей-сирот.

Таким образом, в данном органе дополнительно требуется введение 19 штатных единиц специалистов.

Указанные проблемы озвучены СУ СК России по Республике Саха (Якутия) на шестом открытом форуме прокуратуры РС(Я) по вопросу реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также информация направлена в связи с подготовкой к Координационному совещанию по обеспечению правопорядка в Республике Саха (Якутия).

С учетом вышеизложенного, для дальнейшего совершенствования и повышения эффективности профилактики социального сиротства, в первую очередь требуется решить вопросы организации работы и повышения квалификации соответствующих специалистов, в том числе органов опеки и попечительства и социальных учреждений. Серьезным проблемным вопросом является оказание помощи и реабилитация лиц, прошедших

лечение от алкогольной зависимости, в целях сохранения кровной семьи для ребенка. Требуются и другие дополнительные мероприятия по профилактике социального сиротства и своевременному выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

В этой связи, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия):

1.1. Подготовить информацию Главе РС(Я) с предложением о рассмотрении вопроса разработки в республике механизма единого учета граждан, лишенных и ограниченных в родительских правах, в целях организации с ними надлежащей профилактической работы, а также возложении функций координатора данной работы на конкретный орган исполнительной власти.

Срок – 1 квартал 2020 года

2. Министерству здравоохранения РС(Я):

2.1. Внести Правительству РС(Я) предложения по увеличению в республике количества учреждений, осуществляющих реабилитацию лиц, прошедших лечение от алкоголизма и наркомании.

Срок – 1 полугодие 2020 года

2.2. Провести плановые (внеплановые) медицинские осмотры несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в целях раннего выявления фактов нарушения половой неприкосновенности с учетом согласия законных представителей. О результатах проинформировать СУ СК России по Республике Саха (Якутия) и МВД по РС(Я).

Срок – январь-февраль 2020 года

3. Министерству труда и социального развития РС(Я):

3.1. Провести дополнительное обучение сотрудников, психологов социально-реабилитационных центров методикам реабилитационной работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, с семьями, в которых родители были восстановлены в правах, в том числе страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, в целях предотвращения возвращения их к асоциальному поведению.

Срок – 2020 год

3.2. С целью повышения эффективности оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, изучить возможность развития социальных учреждений для детей и семей с привлечением некоммерческого сектора, социального предпринимательства.

Срок – 2020 год

3.3. Совместно с органами местного самоуправления, в целях повышения эффективности работы органов опеки и попечительства внести предложения об изменении в Законе РС(Я) от 31.01.2008 552-3N 1119-III «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в

РС(Я) и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству» в части увеличения нормативной штатной численности муниципальных служащих, осуществляющих отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в органах опеки и попечительства, в первую очередь в г.Якутске.

Срок – 1 полугодие 2020 года

4. Министерству образования и науки РС(Я):

4.1. В целях своевременного выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, латентных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних разработать соответствующие тесты, с проведением анкетирования учащихся образовательных учреждений. О результатах проинформировать СУ СК России по Республике Саха (Якутия) и МВД по РС(Я).

Срок – январь – февраль 2020 года

5. Координационному совету по реализации Закона Республики Саха (Якутия) "Об ответственном родителстве":

5.1. Подготовить рекомендации и внести в исполнительные органы государственной власти республики, органы местного самоуправления предложения по использованию возможностей СМИ, в том числе сети Интернет для усиления воспитательной работы с молодым поколением, в целях формирования у них ответственного отношения к родителству.

Срок – 1 полугодие 2020 года

6. Главам муниципальных образований и городских округов РС(Я):

6.1. Проанализировать состояние преступности по итогам 2019 года в городах и районах. В случаях роста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, употребления алкогольной продукции, в том числе несовершеннолетними, пересмотреть муниципальные программы в целях повышения эффективности профилактики употребления вышеуказанных веществ, а также проведения системных реабилитационных мероприятий с лицами, прошедшими лечения от алкоголизма и наркомании, оказании им помощи в трудоустройстве и иной необходимой помощи.

Срок – 1 полугодие 2020 года

6.2. Организовать обход и перепись всех семей и несовершеннолетних, проживающих на территории городов и районов, в целях выявления семей, нуждающихся в оказании помощи. Обеспечить ведение учета семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

Срок – 2020 год

6.3. Совместно с органами ЗАГСa постоянно повышать эффективность разъяснительной работы с молодежью, желающей вступить в брак и создать

семью, в том числе проводить ознакомление с Законом РС(Я) «Об ответственном родителстве».

Срок - постоянно

6.4. Главе Городского округа «Город Якутск» рассмотреть вопрос о создании в г.Якутске профессиональной социальной службы сопровождения и патронажа семей, попавших в сложную жизненную ситуацию.

Срок – 1 полугодие 2020 года

Председатель Консультативного совета
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)



А.А.Заболиченко