



СК России

**Следственное управление по Республике Саха (Якутия)  
(СУ СК России по РС(Я))**

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),  
Россия, 677027

19.01.2018

№ 2

**Резолюция**

**по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «Проблемные вопросы, возникающие при осуществлении деятельности по социализации детей-сирот в учреждениях среднего профессионального образования»**

Заслушав выступления руководителя отдела среднего профессионального образования Министерства образования и науки РС(Я) Соколовой Н.А., выступление директора ГБПОУ РС(Я) «Жатайский техникум» Морозовой А.А. Консультативный совет отмечает следующее.

По данным Министерства образования и науки РС(Я) в 2016-2017 учебном году 94 общеобразовательных организаций ведут допрофессиональную и профессиональную подготовку обучающихся, что составляет 14,9% от всех общеобразовательных организаций республики. В указанных организациях профессиональную подготовку проходят 3148 обучающихся 10-11 классов. Обучение ведется по более 40 профессиям. Наиболее востребованными остаются профессии водителя транспортного средства категории «В», швеи, столяра, тракториста-машиниста категории «С», «В», оператора ЭВМ, овощевода. По обеспечению доступности среднего профессионального образования охват молодежи в возрасте 15-19 лет обучением по программам среднего профессионального образования в республике за 2016 год составляет 40,9%, что на 4,5% больше чем в 2015 году. В ДФО республика занимает 3 место по данному показателю.

В организациях среднего профессионального образования в 2016-2017 учебном году обучалось 1042 студента из числа детей-сирот. В 2017 году выпуск таких студентов оценочно составляет 331 человек.

Многие обучающиеся из указанной категории испытывают социальные и психологические трудности при обучении в техникуме. Указанное выражается в отклонении эмоционально-волевой сферы, нарушении социального взаимодействия, неуверенности в себе, снижении самоорганизованности и целеустремленности, самостоятельности, в снижении профессиональной пригодности ко многим видам

профессиональной деятельности, особенно интеллектуального характера и социального взаимодействия.

По данным Министерства образования и науки РС(Я) в указанных учреждениях постоянно проводится работа по сопровождению и оказанию помощи в адаптации и социализации обучающимся из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

О положительных результатах проводимых мероприятий свидетельствует и удовлетворительная ситуация с профилактикой совершения преступлений студентами таких учреждений. По данным МВД по РС(Я) за период 9 месяцев 2017 года в целом наблюдается снижение на 10,7% числа преступлений, совершенных студентами этих учреждений. Совершение преступлений в этот период студентами из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вообще не зарегистрировано.

Однако несмотря на проводимые мероприятия проблемными вопросами остаются:

- проблема воспитания и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в силу индивидуальных особенностей обучающихся;

- проблема здоровья (как физического, так и психического);

- проблема недостаточного уровня нравственного развития личности, проявления безответственности, отсутствие способности к сочувствию, сопереживанию и, в целом, в недостаточном понимании или непринятии моральных норм, правил и ограничений;

- проблема неподготовленности к семейной жизни.

В преодолении указанных проблем оказании помощи в социальной адаптации таких несовершеннолетних могли бы оказать наставники из числа неравнодушной общественности, которые бы на своем положительном примере научили бы юношей и девушек правильному отношению к жизни, ответственности, помогли бы им адаптироваться к самостоятельной жизни.

В этой связи, для привлечения таких «значимых взрослых» к деятельности по наставничеству, СУ СК России по Республике Саха (Якутия) направило письма с предложениями об участии в роли наставников сотрудников следственных органов, членов общественных организаций ветеранов правоохранительных органов. Письма направлены в адрес председателей Совета ветеранов МВД РС(Я), ЯРОО «Союз ветеранов следствия», во все подразделения СУ СК России по Республике Саха (Якутия).

Огромное значение в социальной адаптации таких граждан имеет их трудоустройство. Подростки из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют первоочередное право при трудоустройстве. Государственный комитет РС(Я) по занятости населения проводит постоянную работу по профессиональной ориентации молодежи. В рамках реализации Государственной программы «Содействие занятости населения РС(Я) на 2012-2019 годы» 208 детей, оставшихся без попечения родителей, и

детей-сирот устроены по мероприятию «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

По данным Государственного комитета республики по занятости населения, количество выпускников 2017 года, относящихся к категории детей-сирот, составляет 228 человек, из них 215 – со средним профессиональным образованием. 94% выпускников трудоустроены, только 14 находятся в поисках работы. Наибольшее количество выпускников 2017 года указанной категории окончили ГБПОУ РС(Я) «Жатайский техникум», ГБПОУ РС(Я) «Намский техникум», ГАПОУ РС(Я) «Якутский автодорожный техникум», ГАПОУ РС(Я) «Якутский технологический техникум сервиса», ГБПОУ СПО РС(Я) «Республиканский техникум-интернат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов».

В то же время, проблемным вопросом трудоустройства таких граждан является низкая мотивация к труду.

Кроме того, по мнению СУ СК России по Республике Саха (Якутия) несмотря на положительную динамику необходимо продолжать работу по профилактике преступности среди студентов учреждений среднего профессионального образования, в том числе из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2016 году в производстве следственных органов СУ СК России по Республике Саха (Якутия) находилось 2 уголовных дела о преступлениях, совершенных вышеуказанной категорией несовершеннолетних.

Так, СО по г.Якутску расследовано уголовное дело в отношении несовершеннолетнего Б., являвшегося студентом ГБПОУ РС(Я) «Намский техникум», которые в ноябре 2015 года в г.Якутске в группе совершил 2 грабежа. Ранее Б. в Олекминском районе также привлекался к уголовной ответственности за совершение кражи. Одним из условий, способствовавших совершению преступления в г.Якутске, явился недостаток контроля и профилактической работы со стороны сотрудников техникума в отношении данного несовершеннолетнего. Указанное вызвано недостатками взаимодействия между органами системы профилактики Намского и Олекминского районов. Несовершеннолетний Б. проживал в Олекминском районе, состоял на учете в отделе опеки и попечительства Олекминского района, опекуном являлась его родственница. В 2015 году Б. поступил в «Намский техникум», проживал в общежитии техникума. В ноябре 2015 года он без разрешения покинул общежитие и совершил преступление на территории г.Якутска. Установлено, что опекун никакого влияния на несовершеннолетнего не оказывала, сразу после совершения им преступления отказалась от опеки над ним. При этом орган опеки и попечительства Олекминского района с учетом негативных характеристик у несовершеннолетнего, неудовлетворительных отношений его с опекуном соответствующих мер к решению этого вопроса не принял, а также не уведомил орган опеки Намского района о переезде данного несовершеннолетнего. Профилактическая работа с несовершеннолетним в техникуме, фактически, началась только после совершения им преступления.

Также по данным МВД по РС(Я) в текущем году имелись факты привлечения несовершеннолетних студентов среднего профессионального образования из указанной категории к административной ответственности за мелкое хулиганство, потребление алкогольной продукции в запрещенных местах, появление в общественных местах в состоянии опьянения (ГБПОУ РС(Я) «Олекминский техникум» «Сунтарский технологический колледж», «Светлинский индустриальный техникум»).

Кроме того, Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) отмечено, что в 2016 году в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям в РС(Я) при проведении правовых консультаций несовершеннолетним студентам, из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ГАПОУ РС(Я) «Якутский промышленный техникум», 9 из 10 таких студентов обратились по вопросу включения их в единый реестр для обеспечения жилыми помещениями. Все несовершеннолетние воспитывались у опекунов.

Таким образом, в настоящее время отмечены следующие проблемные вопросы социализации детей-сирот в учреждениях среднего профессионального образования:

- наличие социальных и психологических трудностей при обучении в организациях среднего профессионального образования, вызванных особенностями воспитания и психологии указанной категории граждан;
- проблемные вопросы трудоустройства, вызванные низкой мотивацией к труду.

Кроме того, необходимо продолжать повышать уровень профилактики преступности среди студентов учреждений среднего профессионального образования, в том числе лиц указанной категории.

Необходимо обратить внимание на дополнительное принятие мер по обеспечению органами опеки функций по учету лиц из указанной категории для своевременного обеспечения их жилыми помещениями.

Также в ходе заседания отмечены проблемы при распоряжении воспитанниками и выпускниками учреждений для детей-сирот денежными средствами, которые они получают в виде различных пособий и выплат, в том числе в результате отсутствия у них финансовой грамотности.

С учетом изложенного, в целях надлежащей социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

**1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия):**

1.1. В соответствии с графиком посещения образовательных учреждений сотрудниками управления в 2018 году проводить работу по правовому просвещению, в том числе студентов учреждений среднего профессионального образования.

Срок – 2018 год

1.2. Рассмотреть вопрос о включении в план работы Консультативного совета на 2018 год мероприятий по проведению заинтересованными ведомствами анализа причин самовольных уходов студентов учреждений среднего профессионального образования из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях выработки мер, по профилактике таких явлений.

Срок – 1 квартал 2018 года

**2. Государственному комитету РС(Я) по занятости населения:**

2.1. Усилить работу по содействию в трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на квотируемые рабочие места. С этой целью организовать совместную работу центров занятости населения с органами местного самоуправления по разъяснению работодателям требований Закона РС(Я) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в РС(Я)» в части трудоустройства несовершеннолетних граждан, находящихся в социально опасном положении, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок – 2018 год

2.2. Организовать проведение проверок требований Закона РС(Я) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в РС(Я)» в части трудоустройства несовершеннолетних граждан, находящихся в социально опасном положении, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При выявлении нарушения организовать информирование центрами занятости населения административных комиссий для принятия соответствующих мер к работодателям.

Срок – 2018 год

2.3. Организовать проведение профориентационных мероприятий с выездом в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок – 2018 год

**3. Министерству образования и науки РС(Я), учреждениям среднего профессионального образования:**

3.1. Продолжить работу по повышению эффективности деятельности по оказанию помощи студентам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социальной адаптации, организации комплексной социальной помощи. С этой целью проанализировать исполнение в учреждениях среднего профессионального образования ч. 4 ст.155-1 Семейного кодекса РФ в части обязательного назначения выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет, опекуна или попечителя либо возложения этой обязанности на органы опеки и попечительства. О результатах информировать Министерство труда и социального развития РС(Я) для принятия соответствующих мер, в

частности, по выявленным фактам не назначения несовершеннолетним из этой категории попечителя или опекуна.

Срок – февраль 2018 года

3.2. Организовать работу по обмену положительным опытом в вопросах социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, между учреждениями среднего профессионального образования.

Срок – 2018 год

3.3. Организовать проведение бесплатных курсов для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях оказания помощи для поступления в высшее учебные заведения.

Срок – 2018 год

#### **4. Министерству труда и социального развития РС(Я):**

4.1. При проведении ведомственных проверок, провести проверки исполнения органами опеки функций по осуществлению контроля за своевременным представлением законными представителями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении детей в реестр на предоставление жилых помещений.

Срок – 2018 год

4.2. В целях обеспечения социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовать в учреждениях, в которых они воспитываются, проведение занятий по обучению и повышению финансовой грамотности выпускников для обеспечения рационального использования ими денежных средств, которые они получают в виде пособий и других выплат.

Срок – 2018 год

#### **5. Министерство труда и социального развития РС(Я), Министерство образования и науки РС(Я):**

5.1. В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов опеки и попечительства и учреждений среднего профессионального образования по обмену информацией о несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для своевременной организации индивидуальной профилактической работы с ними, разработать совместный организационно-распорядительный документ. Указанным документом регламентировать порядок передачи личных дел несовершеннолетних, в частности, о перечне характеризующих документов, которые должны содержаться в деле. Кроме того, необходимо отразить требование об информировании органов опеки и попечительства учреждениями среднего профессионального образования о поступлении к ним выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для своевременного направления личных дел несовершеннолетних.

Срок – 1 полугодие 2018 года

5.2. Провести анализ проблемного вопроса о бесконтрольном использовании, распоряжении несовершеннолетними воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а

также обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования, денежными средствами, находящимися на их счетах, путем списания с использованием пластиковых банковских карт, находящихся у несовершеннолетних на руках, и услуг мобильного банка. По результатам подготовить информацию и направить в соответствующее банковское учреждение с предложениями о принятии мер по пресечению фактов незаконного использования несовершеннолетними денежных средств.

Срок – апрель 2018 года

**6. Учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во взаимодействии с органами занятости населения, образовательными учреждениями, в том числе среднего профессионального образования, ГБУ РС(Я) «Методический центр организации социального обслуживания»** принять дополнительные меры по повышению эффективности работы по профессиональной ориентации воспитанников в целях их дальнейшего успешного трудоустройства, в том числе в период предвыпускной сессии. Проводить данную работу, в том числе с несовершеннолетними, воспитываемыми в опекунских и замещающих семьях.

Срок – 2018 год

Заместитель председателя Консультативного совета  
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)



Н.А.Алексеев