



СК России

Следственное управление по Республике Саха (Якутия)  
(СУ СК России по РС(Я))

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),  
Россия, 677027

30.06.2021

№ 1

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**по итогам круглого стола с участием представителей Консультативного совета СУ СК России по Республике Саха (Якутия), Общественного совета при СУ СК России по Республике Саха (Якутия), по вопросу «10 лет на страже детства. Итоги работы следственных органов по раскрытию преступлений прошлых лет, совершенных в отношении несовершеннолетних. Проблемные вопросы защиты прав детей»**

Заслушав информации представителей СУ СК России по Республике Саха (Якутия), Консультативного, Общественного советов СУ СК России по Республике Саха (Якутия), приглашенных лиц, участники круглого стола отмечают следующие проблемные вопросы защиты прав несовершеннолетних.

1. Необходимость активизации работы по раскрытию преступлений прошлых лет, совершенных в отношении несовершеннолетних, в первую очередь, особо тяжких преступлений против личности несовершеннолетних, совершенных прошлые годы.

СУ СК России по Республике Саха (Якутия) совместно с УУР МВД по РС(Я) принимаются системные меры по раскрытию преступлений, совершенных в прошлые годы, в том числе в отношении несовершеннолетних. За 2020 год и истекший период 2021 года благодаря принимаемым мерам раскрыты 15 особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности 10 несовершеннолетних, совершенных в прошлые годы. Указанные преступления совершены тремя лицами, при этом преступления двоих лиц носили признаки серийности.

В частности, в 2020 году отделом по расследованию особо важных дел направлено в суд уголовное дело о серии преступлений против половой неприкосновенности 4 детей, которые были совершены в период с 2001 по 2003 годы, лицом, имеющим признаки расстройства сексуального предпочтения в виде педофилии. Он в состоянии алкогольного опьянения, выслеживал и нападал с ножом в подъездах многоквартирных домов г.

Якутска на несовершеннолетних детей. Данные преступления долгое время оставались не раскрытыми.

Раскрытие преступлений прошлых лет является очень трудоемким процессом, требует проведения серьезного анализа ранее совершенных на территории республики преступлений, назначения сложнейших комплексных судебных экспертиз, отыскания доказательств о событиях, совершенных в предыдущие годы, в том числе прошлые десятилетия.

Между тем, в целях восстановления социальной справедливости, привлечения виновных к уголовной ответственности, данную работу необходимо продолжать и активизировать. За все годы в Республике Саха (Якутия) все еще остаются нераскрытыми 105 особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетних. Со своей стороны СУ СК России по Республике Саха (Якутия) для раскрытия этих преступлений проводит целенаправленную системную работу.

Кроме того, СУ СК России по Республике Саха (Якутия) считает, что необходимо привлечь общественность для проведения работы с населением республики в целях разъяснения необходимости незамедлительного сообщения в правоохранительные органы в случаях выявления фактов совершения преступлений в отношении детей для их пресечения, фактов безвестного исчезновения и самовольных уходов несовершеннолетних для своевременной организации розыскных мероприятий и установления их местонахождения.

Указанное будет способствовать своевременному раскрытию и успешному расследованию уголовных дел о преступлениях в отношении детей, сокращению количества нераскрытых преступлений прошлых лет.

2. Своевременное выявление, учет несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе с участием общественности, и оказание им надлежащей помощи, в первую очередь в г.Якутске.

Рост на 49,1% (с 258 до 385) числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по итогам 5 месяцев 2021 года, в первую очередь, вызван увеличением на 51,9% (с 52 до 79) количества особо тяжких преступлений, в том числе насильственных против половой неприкосновенности детей (с 79 до 106). Так, в прошлом и текущем годах выявлено 115 эпизодов изнасилований и преступлений по ст.132 УК РФ в ходе расследования 8 уголовных дел, совершенных в отношении 9 несовершеннолетних членами семей, в том числе родными отцами.

Наибольшее количество таких преступлений совершается в семьях, находящихся в социально опасном положении, в том числе где родители и иные члены семьи злоупотребляют алкоголем, являются ранее судимыми. Следует отметить, что совершение преступлений против половой неприкосновенности детей, совершенное членами семей, характеризуется,

как правило, длительным периодом совершения (в течение ряда лет), многоэпизодностью.

В целом, по итогам 5 месяцев 2021 года наблюдается рост преступлений, совершенных родителями, членами семей в отношении детей (со 152 до 242).

Наибольшее количество особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних и их рост наблюдается в г.Якутске (всего со 121 до 181, особо тяжких – с 34 до 54).

КДНиЗП Окружной Администрации города Якутска также отмечается то, что чаще всего законные права и интересы детей нарушаются их собственными родителями. Так, по итогам 2020 года в отношении родителей в г.Якутске поступило 1437 административных протоколов (2019 – 970, 2018 – 802).

При этом КДНиЗП г.Якутска указывает на проблему недостаточного выявления органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних семей, находящихся в социально опасном положении. В г.Якутске на учете состоит только 254 семей, признанных находящимися в социально опасном положении, что явно не соответствует реальному положению вещей при населении свыше 300 тысяч. Указанное мешает своевременной постановке на учет таких семей и проведению с ними профилактической работы, оказанию им необходимой помощи.

Также по данным КДНиЗП в г.Якутске наблюдается нехватка учреждений социальной реабилитации для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Так, на текущий период времени ГКУ РС(Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» не отвечает необходимым требованиям ни по штатной численности, ни по материально-техническому обеспечению. Указанное не позволяет обеспечить количественный и качественный охват социальными услугами нуждающихся семей и детей.

Между тем, согласно приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 05.05.2016 №219 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций социального обслуживания в субъектах РФ и обеспеченности социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в том числе в сельской местности», при численности детского населения г.Якутска свыше 80 тыс. человек должно функционировать не менее 8 социально-реабилитационных центров и 8 социальных приютов для детей.

Данные проблемные вопросы подлежат решению, в первую очередь, в целях профилактики совершения особо тяжких насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, проживающих в г.Якутске.

Кроме того, в целом в республике необходимо проводить обучающие мероприятия для работников органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе педагогов, социальных

работников для повышения эффективности их работы по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, разъяснения последствий не информирования уполномоченных органов о наличии таких семей.

Ранее выявление семей, находящихся в социально опасном положении, также будет способствовать профилактике совершения преступлений подростками, так как основной причиной ненадлежащего, асоциального поведения несовершеннолетних является неблагополучие родителей, злоупотребление ими спиртными напитками.

3. Противодействие и профилактика преступлений, совершенных с использованием сети Интернет, социальных сетей, путем распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

Как указывалось выше, проблема совершения половых преступлений в отношении детей стоит в республике остро. По итогам 2020 года 51,4% (90) несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, расследованным СУ СК России по Республике Саха (Якутия), пострадали именно от таких преступлений. Уже по итогам 1 квартала 2021 года число потерпевших от таких преступлений возросло с 9 до 51. Значительный рост произошел в результате признания потерпевшими 27 несовершеннолетних от преступлений, предусмотренных ст.135 УК РФ, по 5 многоэпизодным уголовным делам (9,11,3,2,2), направленным в суд. Эти преступления совершались с использованием сети Интернет.

В целом, развитие информационных ресурсов, позволяющих размещать сложно контролируемый поток информации, значительно усугубляет ситуацию с профилактикой вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность и совершения преступлений посредством сети Интернет путем распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, в том числе вовлечение в деятельность криминальных субкультур, иных радикальных течений. Указанное, в том числе вызвано тем, что несовершеннолетние являются активными пользователями Интернет-ресурсов, социальных сетей.

Основным профилактическим инструментом в решении данной проблемы должна являться разъяснительная, просветительская работа с родителями и несовершеннолетними о последствиях бесконтрольного посещения, использования несовершеннолетними Интернета, социальных сетей.

Кроме того, должно уделяться значительное внимание досуговой занятости подростков, так как 40% несовершеннолетних, совершивших преступления, и 18% - потерпевших от преступлений детей не были охвачены досуговой занятостью, что может свидетельствовать об отсутствии системного и комплексного подхода к организации досуга подростков. Дефицит доступных, интересных, современных программ их досуговой занятости, влечет за собой интерес молодежи к вредоносным контентам.

4. Обеспечение эффективной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах, в том

числе в связи с употреблением спиртных напитков, совершением правонарушений.

Анализ показал, что 15 особо тяжких преступлений против личности, совершенных подростками в 2019-2020 годах, в том числе убийство, покушения на убийство, преступления против половой неприкосновенности, совершены в г.Якутске, Ленском, Нерюнгринском, Вилюйском, Сунтарском, Хангаласском районах. В большинстве случаев они совершены подростками в состоянии алкогольного опьянения, а также ранее уже находившимися в конфликте с законом. 6 несовершеннолетних, виновных в квалифицированном убийстве, причинении тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом и изнасиловании несовершеннолетней, совершили эти преступления в группах, в том числе вместе со взрослыми, ранее судимыми лицами. 2 преступления совершены с особой дерзостью, так как имел место предварительный сговор со взрослыми на совершение этих преступлений, в первом случае убийство сочеталось с корыстным мотивом (Ленский район), во втором случае – с похищением человека (Сунтарский район).

В целом, 30% (из 128) несовершеннолетних, привлеченных к ответственности по уголовным делам, расследованным СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в 2020 году, уже состояли на учете как неблагополучные, из них 32 – в ОВД, 5 – в органах опеки, при этом 32 совершили преступления против собственности. 22 ранее совершали преступления, 9 – ранее были судимы.

Также в ходе расследования в 2020 году уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, выявлено 32 подростка или 25%, воспитывавшихся в малоимущих семьях. По 32% уголовных дел потерпевшие от преступлений дети также воспитывались в малообеспеченных семьях. В целом, по данным Министерства труда и социального развития РС(Я) из состоящих на учете в соцучреждениях несовершеннолетних, 70% воспитывается в малообеспеченных семьях. Трудоустройство таких подростков способствовало бы улучшению их материальной обеспеченности.

Между тем, в соответствии с информацией Управления занятости населения городских округов ГО «город Якутск» и ГО «Жатай» при трудоустройстве несовершеннолетних граждан, стоящих на профилактических учетах, имеется проблема их низкой трудовой мотивации, как следствие неявка их по приглашениям службы занятости. Кроме того, по рекомендации Управления Роспотребнадзора по РС(Я) в связи с неблагополучной эпидемиологической ситуацией создание занятости, трудоустройство несовершеннолетних является нецелесообразным.

С учетом вышеизложенного, по итогам круглого стола, для решения проблемных вопросов защиты прав несовершеннолетних СУ СК России по Республике Саха (Якутия) рекомендует следующее:

## **1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия):**

1.1. В целях активизации работы по раскрытию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в прошлые годы, обеспечить изучение в отделе криминалистики уголовных дел, следствие по которым приостановлено на основании пунктов 2-4 ч.1 ст.208 УПК РФ, с принятием совместных с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, конкретных мер, направленных на возобновление по ним предварительного следствия и принятие окончательного процессуального решения.

Срок – 2 полугодие 2021 года

1.2. В рамках реализации графика посещения образовательных учреждений проводить лекции с несовершеннолетними и их родителями в целях воспитания правовой грамотности, разъяснения законов, обязанностей, для предотвращения правового нигилизма среди молодежи. В частности, разъяснять последствия бесконтрольного посещения, использования несовершеннолетними Интернета, социальных сетей, опасность и последствия вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность и совершения преступлений посредством сети Интернет путем распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей (о совершении преступлений против половой неприкосновенности, возможности вовлечения в деятельность криминальных субкультур, экстремистских и иных радикальных течений).

Срок – 2021 год

2. СУ СК России по Республике Саха (Якутия), МВД по РС(Я), ГБУ РС(Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи» провести по итогам 2021 года анализ фактов семейного насилия и жестокого обращения, совершенных в отношении несовершеннолетних. По результатам выработать предложения по совершенствованию системы учета, анализа таких фактов, а также предложения по оказанию помощи таким семьям. Информацию направить Главе РС(Я).

Срок – 1 квартал 2022 года

3. МВД по РС(Я), УФСИН России по РС(Я) организовать проведение ежеквартальных проверок лиц, находящихся под административным надзором, имеющих на иждивении детей, либо проживающих в семьях с несовершеннолетними, а также лиц, имеющих отсрочку исполнения наказания до достижения детьми 14 лет. При выявлении детей, находящихся в социально опасном положении, организовать незамедлительное информирование заинтересованных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для оказания им необходимо адресной помощи.

Срок – постоянно, ежеквартально

4. Общественному совету при СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в рамках своей работы практиковать выезды в города и районы республики. В ходе выездов:

4.1. Проводить просветительские мероприятия с несовершеннолетними и их родителями в целях воспитания правовой грамотности, разъяснения законов, обязанностей, для предотвращения правового нигилизма среди молодежи. В частности, разъяснять последствия бесконтрольного посещения, использования несовершеннолетними Интернета, социальных сетей, опасность и последствия вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность и совершения преступлений посредством сети Интернет путем распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей (о совершении преступлений против половой неприкосновенности, возможности вовлечения в деятельность криминальных субкультур, экстремистских и иных радикальных течений).

Срок – 2 полугодие 2021 года, затем на постоянной основе

4.2. Совместно со следственными органами СУ СК России по Республике Саха (Якутия) организовывать встречи с общественностью городов и районов, общественными советами муниципальных органов, представителями Якутской и Ленской Епархии в целях вовлечения их в работу по профилактике алкоголизма, преступности несовершеннолетних, выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении, а также по вопросам просвещения населения, в том числе разъяснения необходимости незамедлительного сообщения в правоохранительные органы в случаях выявления фактов совершения преступлений в отношении детей для их пресечения, фактов безвестного исчезновения и самовольных уходов несовершеннолетних для своевременной организации розыскных мероприятий и установления их местонахождения.

Срок – 2 полугодие 2021 года, затем на постоянной основе

#### **5. Министерству труда и социального развития РС(Я):**

5.1. Проанализировать обеспеченность социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в частности, семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Городском округе г.Якутске. По результатам внести предложения о повышении эффективности этой работы. Рассмотреть вопрос о расширении действующего ГКУ РС(Я) «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», увеличении штатной численности центра и модернизировании его материально-технической базы.

Срок – 3 квартал 2021 года

5.2. С привлечением СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в целях повышения правовой грамотности организовать Интеллектуально-правовую игру для руководителей и сотрудников центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Срок – 2 полугодие 2021 года

6. **Государственному комитету Республики Саха (Якутия) по занятости населения совместно с Министерством по делам молодежи и социальным коммуникациям РС(Я), Министерством образования и науки РС(Я)** продумать, разработать и реализовать комплекс мер для повышения трудовой мотивации несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах за совершение преступлений, правонарушений, воспитывающихся в малообеспеченных семьях.

Срок – 2 полугодие 2021 года, 2022 год

7. **Министерству образования и науки РС(Я):**

7.1. В целях надлежащего решения задач воспитания и социализации обучающихся при организации работы педагогических работников, осуществляющих классное руководство в образовательных организациях, использовать методические рекомендации, разработанные Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Общероссийским Профсоюзом образования и рабочей группой по вопросам совершенствования государственной политики в сфере развития информационного общества Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (письмо Министерства просвещения РФ от 12.05.2020 №ВБ-1011/08).

Срок - постоянно

7.2. Практиковать привлечение представителей СУ СК России по Республике Саха (Якутия) для участия в совещаниях и обучающих мероприятиях в целях повышения правовой грамотности и ответственности педагогических работников муниципальных городов и районов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Срок – 2 полугодие 2021 года, затем ежегодно

7.3. Проводить обучение педагогических работников в целях повышения их компетентности в сфере информационной безопасности.

Срок – 2021, 2022 годы

8. **Министерству по делам молодежи и социальным коммуникациям РС(Я), Министерству образования и науки РС(Я)** изучить опыт работы Детского (подросткового) центра ГО «город Якутск» в части работы, проводимой в целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, организации их досуга, в том числе в киберпространстве и внедрить этот опыт на остальной территории РС(Я).

Срок – 2021, 2022 годы

9. **Главам муниципальных районов и городских округов РС(Я):**

9.1. Принять необходимые меры, направленные на принятие и реализацию муниципальных программ по профилактике распространения деструктивных движений и криминальной субкультуры среди несовершеннолетних, обеспечить надлежащее финансирование таких программ.

Срок – 3 квартал 2021 года



9.2. Проанализировать работу, проводимую в муниципальных образованиях по охвату досуговой занятостью несовершеннолетних, ее системности, доступности, отвечает ли она современным требованиям с учетом интересов несовершеннолетних. По результатам выработать меры по совершенствованию этой деятельности, при необходимости внести предложения в уполномоченные органы исполнительной власти республики для оказания необходимой методической и практической помощи.

Срок – 3 квартал 2021 года

**10. АО «Республиканский информационно-издательский холдинг Сахамедиа»** рассмотреть возможность подготовки и размещения в медиапространстве на системной основе во взаимодействии с СУ СК России по Республике Саха (Якутия) видеороликов о результатах раскрытия и расследования уголовных дел, работе следователей, в целях разъяснения гражданам, молодежи негативных последствий совершения правонарушений, преступлений, а также в целях популяризации и поднятия престижа профессии следователя, в том числе с постановочными сценами в целях увеличения количества просмотров, придания большей увлекательности видеосюжетам.

Срок – 3 квартал 2021 года

И.о.руководителя  
следственного управления



И.И.Сивцев