



СК России
Следственное управление по Республике Саха (Якутия)
(СУ СК РФ по РС(Я))

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Россия, 677027

31.07.2017

№ 1

Резолюция
по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по
Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам
и детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «Проблемные
вопросы деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей. Меры, принимаемые по профилактике
самовольных уходов, противоправного поведения несовершеннолетних,
а также асоциального поведения, свойственного криминальной
субкультуре»

Заслушав выступления начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ООДУУПиПДН МВД по РС(Я) Звержеевой О.Б., директора МКУ «Центр семейного устройства для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» МО «Алданский район» Миронова Н.С., председателя комиссии по поддержке семьи и демографической политике Общественной палаты РС(Я) Андросовой О.М., Консультативный совет отмечает следующее.

Анализ информации, предоставленной учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также Министерством труда и социального развития РС(Я) свидетельствует, что несмотря на принимаемые учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меры, основными проблемными вопросами являются следующие.

1. Помещение в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

По данным Министерства труда и социального развития РС(Я) за последние 3 года количество детей подросткового возраста, впервые направленных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличивается. Некоторые подростки поступают уже с имеющейся судимостью либо привлекались к административной ответственности. Так, только в 2016 году в центры помощи детям-сиротам поступило 6 несовершеннолетних, привлеченных к административной

ответственности, и 1 осужденный за совершение преступления. За 2015-2016 годы 13 несовершеннолетних воспитанников привлечены к уголовной ответственности за различные преступления. К примеру, в Алданском центре на период октября 2016 года находилось 4 судимых воспитанников.

Такие подростки, как правило, имеют значительный негативный жизненный опыт, в том числе криминальный, связанный с бродяжничеством, употреблением алкогольных напитков. Они отрицательно влияют на поведение других несовершеннолетних, пытаются привносить в учреждения элементы устоев, свойственных криминальным субкультурам.

Данную проблему учреждения для детей-сирот связывают с тем, что правоохранительные органы, органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не принимают надлежащих мер по решению вопроса о направлении несовершеннолетних-правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Кроме того, требуется обеспечить своевременное и эффективное профилактическое сопровождение несовершеннолетних-воспитанников учреждений для детей-сирот, находящихся в конфликте с законом, в том числе в рамках разрабатываемых проектов программ реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, а также с привлечением общественных организаций.

Необходимо рассмотреть вопрос о разработке и принятии во всех образовательных учреждениях программ абилитации для обеспечения нормальной адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из учреждений закрытого типа.

2. Самовольные уходы воспитанников из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2016 году зарегистрировано более 40 самовольных уходов из таких учреждений, в 1 полугодии 2017 года – около 20. Наибольшее их количество зарегистрировано в Вилуйском, Алданском, Тойбохойском центрах. Как правило, склонность к совершению самовольных уходов имеют одни и те же подростки.

Основной причиной самовольных уходов воспитанников является то, что более половины воспитанников, поступающих в учреждения, составляют дети с повышенной склонностью к возникновению социально отрицательных форм поведения. В том числе, это сквернословие, бродяжничество, курение, употребление алкоголя, наркотических веществ, токсикомания. Указанное обусловлено: социально-педагогической запущенностью, глубоким психологическим дискомфортом, отклонениями в состоянии психологического и физического здоровья и развития, безнадзорностью, отрицательным влиянием окружающей среды и др.

Таким образом, эти подростки требуют особой психологической коррекции поведения, а педагоги и психологи нуждаются в обучении особенностям профилактической работы с этой категорией несовершеннолетних.

Также руководителями учреждений для детей-сирот отмечается, что одной из причин самовольных уходов является естественное желание детей встретиться со своими родственниками, друзьями.

В то же время, при направлении несовершеннолетних в Центры семейного устройства после лишения родителей прав, предоставляются не все необходимые характеризующие материалы, в том числе о наличии родственников, о том, что ребенок или его семья состояли на учете в КДНиЗП, ПДН ОВД, не предоставляются данные о том, какая профориентационная работа с ним проводилась.

В последующем, устанавливая наличие кровных родственников, проводя с ними работу, центры передают несовершеннолетнего им под опеку, что является лучшим вариантом семейного устройства для таких детей.

Таким образом, работа по установлению кровных родственников, по возможности устройства ребенка в кровную семью, должна проводиться на стадии проработки вопроса о лишении родителей прав, без затрат на перемещение несовершеннолетнего в другой город, район.

3. Проблемы обучения и профориентационной работы с несовершеннолетними.

Серьезной проблемой является обучение, профориентационная работа и последующее трудоустройство несовершеннолетних – выпускников коррекционных школ.

Нередко в центры поступают дети, которые ранее не проходили психолого-медико-педагогическую комиссию, и в процессе обучения выясняется, что они не усваивают общеобразовательную программу. В случаях, если ребенку необходимо обучение по программе VIII вида, то возникают сложности с переводом ребенка в коррекционные школы для детей-сирот в г.Якутск.

Следующая проблема возникает, когда ребенок в 15-16 лет заканчивает обучение в такой школе. В таком возрасте и с учетом отставания в развитии, отсутствия профессии, таких несовершеннолетних практически невозможно трудоустроить.

Опыт других регионов свидетельствует, что проблема решается следующим образом. Такие несовершеннолетние обучаются в школах до достижения 18 лет, только после этого поступают в специальные учебные заведения, где обучаются от 2 до 3 лет. К моменту выпуска им исполняется 20-21 год и таким образом нивелируется их отставание в развитии, у них появляется больше шансов социализироваться в обществе.

Кроме того, существует необходимость создания отдельного образовательного учреждения или организации в учебных заведениях профессионального образования республики дополнительных групп для обучения студентов, имеющих отставание в развитии, в частности, выпускников коррекционных школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также необходимо рассмотреть вопрос о разработке в республике отдельной программы по трудоустройству таких граждан.

Вышеуказанные проблемы негативно сказываются на социальной адаптации детей-сирот.

В целом наличие данных проблем, слабая подготовка детей к самостоятельной жизни, подтверждено и результатами проведенного в 2016 году под кураторством Общественной палаты РС(Я) общественного мониторинга учреждений для детей-сирот.

С учетом изложенного, в целях надлежащей социальной адаптации воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия) и МВД по РС(Я):

1.1. По итогам 2017 года проанализировать результаты исполнения требований межведомственного приказа от 06.06.2017 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, в том числе сбора материалов, необходимых для решения судом вопроса о возможности освобождения их от наказания и направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа».

По результатам анализа выработать меры, направленные на повышение эффективности этой работы.

Срок – март-апрель 2018 года

1.2. Принять организационные меры для привлечения своих сотрудников, а также членов общественных организаций ветеранов правоохранительных органов к деятельности по шефству над несовершеннолетними воспитанниками центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Срок – 4 квартал 2017 года

1.3. СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в целях профилактики самовольных уходов воспитанников из учреждений для детей-сирот ориентировать следственные органы на выявление в ходе проведения процессуальных проверок причин неоднократных уходов несовершеннолетних из таких учреждений и принятие мер по информированию органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для принятия мер по их устранению.

Срок – август 2017 года

1.4. МВД по РС(Я) провести анализ количества несовершеннолетних – воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подпадающих под критерии направления в СУВУЗТ,

выяснить причины, по которым они не были направлены в такие учреждения. Принять меры к недопущению подобного.

Срок – август-сентябрь

1.5. МВД по РС(Я) проанализировать количество несовершеннолетних из категории воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не охваченных досугом. Проинформировать об этом Министерство по делам молодежи и семейной политике РС(Я) для принятия мер.

Срок – 3 квартал 2017 года

1.6. МВД по РС(Я) принять дополнительные меры по профилактике преступности среди несовершеннолетних – воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по разобщению их с взрослыми лицами, ранее судимыми или привлекавшимися к уголовной ответственности, в целях пресечения фактов копирования ими поведения, свойственного криминальной субкультуре.

Срок – 2 полугодие 2017 года

2. Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) при разработке проекта программы по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом:

- отдельно предусмотреть в ней комплекс таких мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением представителей общественных организаций;

- предусмотреть в ней меры по разработке в образовательных учреждениях программ реабилитации несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Срок – 3 квартал 2017 года

3. Государственному комитету РС(Я) по занятости населения совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я) в целях надлежащей реализации Закона РС(Я) от 28.06.2012 № 1093-3 №1079-IV «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в РС(Я)» разработать и заключить соглашения с учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых прописать особые условия по их трудоустройству.

Срок – 4 квартал 2017 года

4. Министерству образования и науки РС(Я):

4.1. Проанализировать потребность и достаточность мест в учреждениях среднего профессионального образования для выпускников образовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья, освобожденных от сдачи государственной итоговой аттестации в форме ОГЭ, ЕГЭ, ГВЭ, получающих свидетельство об окончании образовательной организации установленного образца (справку). Внести в Правительство РС(Я) соответствующие предложения по удовлетворению указанной потребности.

Срок – 2 полугодие 2017 года

4.2. Проработать вопрос о возможности внедрения в коррекционных школах-интернатах республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программе VIII вида, программ обучения детей в 10 и 11 классах до достижения ими 18 лет.

Срок – 2 полугодие 2017 года

4.3. Изучить вопрос о возможности проведения ежегодного анализа динамики прогресса обучения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые имеют ограниченные возможности здоровья (умственную отсталость), в целях более внимательного подхода к необходимости проведения ПМПК.

Срок – 2 полугодие 2017 года

4.4. При организации семинара педагогических работников предусмотреть занятия по обучению их порядку выявления и направления несовершеннолетних в СУВУЗТ.

Срок – август 2017 года

4.5. Обобщить практику и положительный опыт региона и других субъектов РФ по работе с несовершеннолетними со стойкими нарушениями поведения, склонностью к асоциальному поведению, бродяжничеству, совершению правонарушений, и распространить для использования в общеобразовательных учреждениях, а также учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Срок – 2 полугодие 2017 года

5. Министерству труда и социального развития РС(Я):

5.1. В целях организации надлежащей и своевременной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к асоциальному поведению, а также последующей профилактической работы с ними после выпуска из учреждений, завершить работу по разработке и внедрению банка данных несовершеннолетних воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам из учреждений.

Срок – 3 квартал 2017 года

5.2. Принять меры, направленные на реализацию в республике в период с 2017 по 2020 годы «Дорожной карты» по приведению организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 24.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разработанной по результатам общественного мониторинга под кураторством Общественной палаты РС(Я).

Срок – 2 полугодие 2017 года

6. Министерству по делам молодежи и семейной политике РС(Я) принять организационные меры по обеспечению ежеквартального контроля за организацией досуга в учреждениях для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей (г.Якутск, Вилюйский, Верхневилуйский, Сунтарский, Алданский, Нерюнгринский, Хангаласский, Оймяконский районы).

Срок – август 2017 года

7. ГКУ РС(Я) «Центр развития семейного устройства и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

7.1. В целях снижения числа лишений родительских прав и сохранения кровной семьи для ребенка, профилактики самовольных уходов детей из учреждений разработать психокоррекционные программы для использования в работе специалистами центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационных центров для несовершеннолетних.

При разработке программы для органов опеки и попечительства в целях сохранения кровной семьи для ребенка, предусмотреть мероприятия, обязывающие эти органы в случае рассмотрения вопроса о лишении родительских прав, принимать меры по поиску кровных родственников несовершеннолетнего для передачи им его под опеку.

Срок – 2 полугодие 2017 года

7.2. В рамках Республиканского форума для приемных семей организовать проведение семинара для специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по работе с трудными подростками, склонными к самовольным уходам.

Срок – 3 квартал 2017 года

7.3. В целях повышения эффективности профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений, выпустить методическую брошюру «Руководство по самовольным уходам».

Срок – 3 квартал 2017 года

8. Органам опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов при направлении несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после лишения родительских прав, для обеспечения и защиты прав несовершеннолетних, организации эффективной профилактической работы с ним, в обязательном порядке направлять все необходимые характеризующие материалы, в том числе о наличии кровных родственников, о том, что ребенок или его семья состояли на профилактических учетах в КДНиЗП, ПДН ОВД, о том какая профориентационная работа с ним проводилась.

Срок – постоянно

Председатель Консультативного совета
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)



Н.А.Алексеев