

Резолюция
Общественного совета при следственном управлении Следственного
комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) по вопросу
защиты прав несовершеннолетних,
потерпевших от преступных посягательств

31 мая 2013 года

г. Якутск

Заслушав выступления сотрудников следственного управления, членов Общественного совета, приглашенных лиц, Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) отмечает следующее.

Защита прав несовершеннолетних имеет огромную значимость как на уровне мирового сообщества в целом, так и на национальном уровне.

Вместе с тем на сегодняшний день в нашем государстве нерешенными остается огромное количество проблем, связанных с обеспечением прав несовершеннолетних, что обуславливает необходимость создания действенных механизмов практического обеспечения защиты прав несовершеннолетних.

Статистика преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних в республике, крайне неутешительна.

В 2012 году количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось на 6,3% с 906 до 849. Несмотря на сокращение преступности против детей в ее структуре отмечается ряд отрицательных характеристик. Совершено 147 тяжких и особо тяжких преступлений (146)¹. На 61,5% с 96 до 155 возросло число преступлений данной категории, совершенных родителями, опекунами и другими членами семьи несовершеннолетнего. В отношении малолетних совершено 393 преступления, что на 37,4% больше, чем в 2011 году (286). Не сокращается число фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность-16 (17).

В 2012 году зарегистрировано 54 преступления, предусмотренные ст.ст.132,133 УК РФ, что в 4,2 раза больше, чем в 2011 году (13). Количество зарегистрированных изнасилований несовершеннолетних осталось фактически на уровне 2011 года -32 и 33 преступления соответственно. Следственными органами расследован ряд многоэпизодных уголовных дел по указанным составам преступлений. Так, по 54 фактам насильственных действий сексуального характера расследовано 29 уголовных дел, потерпевшими признано 15 лиц. По 32 фактам изнасилований расследовано 29 уголовных дел, потерпевшими признаны 23 лица (еще 6 лиц признавались потерпевшими в 2011 году).

За 4 месяца 2013 года отмечается рост количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 282 до 307 или на 8,9%. В

¹ Здесь и далее в скобках приведены статистические данные за 2011 год и 4 месяца 2012 года

то же время количество тяжких и особо тяжких преступлений хотя и незначительно, но сократилось (с 19 до 14 и с 30 до 28 соответственно). На 22,7% или со 198 до 243 возросло количество преступлений небольшой тяжести. В 2,6 раза или с 49 до 127 увеличилось количество преступлений, совершенных родителями, опекунами и другими членами семьи. Данный рост обусловлен увеличением в 1,7 раза злостного уклонения от уплаты алиментов на содержание детей (с 94 до 156).

Преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних сократились с 91 до 72, среди которых отмечается 5 (6) фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 12 (14) - средней тяжести вреда здоровью. За январь-апрель 2013 года не зарегистрировано убийств несовершеннолетних, но установлены 3 факта причинения смерти по неосторожности (3).

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних сократились с 36 до 31, или на 13,9%. Зарегистрировано 3 изнасилования (10), 3 факта полового сношения с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (11).

Как и в 2012 году увеличивается количество преступлений, предусмотренных ст.ст.132,133 УК РФ. Так их количество за январь-апрель 2013 года возросло на 83,3% с 12 до 22.

Не сокращается количество преступных фактов неисполнения обязанностей по воспитанию детей (14).

Таким образом, как в 2012, так и в 2013 году возрастает количество преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Это связано с выявлением фактов длительного, неоднократного совершения таких преступлений в отношении детей.

Учитывая рост количества возбужденных уголовных дел, следует констатировать, что в целом следственным управлением Следственного комитета РФ по РС (Я) проводится эффективная работа по раскрытию совершаемых преступлений в отношении несовершеннолетних.

Основными факторами, способствующими совершению преступлений в отношении детей, являются семейное неблагополучие, бессистемность мер по профилактике детской безнадзорности, социальная незащищенность несовершеннолетних. В 52,5% случаев дети, пострадавшие от совершения насильственных преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, воспитывались в малообеспеченных семьях, 22,5% - в семьях, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками, 22,5% - в семьях, в которых родители разведены.

53,5% таких преступлений совершено родителями, родственниками детей, лицами, занимающимися их воспитанием, или знакомыми. 48,8% - совершено в квартирах и домах, где проживали или бывали несовершеннолетние. 25,6% - виновных лиц являлись ранее судимыми, 48,8%

- совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения, 20,9% - состояли на учете в органах внутренних дел, УФСИН.

Особую тревогу вызывают факты совершения тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей членами семьи.

К сожалению, сегодня остаются недостаточно урегулированными сложные вопросы, связанные с государственной поддержкой семьи, материнства и детства, обеспечением прав детей, формированием среды, комфортной и доброжелательной для жизни несовершеннолетних членов общества.

Практика расследования уголовных дел указывает на необходимость оказания своевременной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, усиления работы по реабилитации жертв сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, а также несовершеннолетних, пытавшихся покончить жизнь самоубийством.

Анализ практики расследования совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений выявил проблему организации взаимодействия органов следствия, государственных органов и общественных организаций в сфере их профилактики, а также последующей реабилитации жертв преступлений.

Любая работа по оказанию помощи жертвам преступлений должна начинаться с получения информации о совершенном преступлении. Но обмен информацией между следственными органами СУ СК РФ по РС(Я), органами внутренних дел, владеющими информацией о совершенном преступлении с одной стороны и государственными органами, центрами психологической поддержки с другой стороны не налажен. Единой практики информирования государственных органов и Центров психологической помощи и поддержки следственными органами до настоящего времени не выработано. Необходимо отметить, что уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, переданы органам системы Следственного комитета России с 01 января 2012 года.

Для решения указанной проблемы требуется определить орган, который необходимо информировать следователей о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, для организации работы по реабилитации потерпевших, а также порядок направления сообщений о преступлении следственными органами.

Нужны надлежащие условия для общения следователя и несовершеннолетнего потерпевшего с участием профессиональных психологов, специалистов в области детской психологии.

Положительный опыт работы по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних накоплен Общественными советами при региональных следственных управлениях. Так, в ряде субъектов Российской Федерации ими совместно с государственным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, разработаны памятки «Защитим детей вместе!», «Пережившим

насилие» о соблюдении правил безопасности детьми, с указанием необходимых контактных телефонов.

Этот положительный опыт необходимо применить и в республике. Разработка и распространение таких рекомендаций и памяток, создание социальных роликов и демонстрация их по телевизионным каналам окажет значительное влияние на профилактику тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей, организации им помощи.

Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) принял следующую резолюцию.

Рекомендовать Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах и районах:

- по информации, поступившим от следственных органов незамедлительно организовать работу по оказанию помощи жертвам насилия, правонарушений, или детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- один раз в полугодие направлять в СУ СК РФ по РС(Я) информацию о принятых мерах по реабилитации потерпевших от преступлений.

Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия):

- разработать организационно-распорядительный документ, устанавливающий сроки направления информации о несовершеннолетнем, в отношении которого установлено совершение жестокого обращения, тяжкого и особо тяжкого преступления в КДН и ЗП;
- в течение июня-июля 2013 года собрать информацию о несовершеннолетних потерпевших, нуждающихся в реабилитации, организации летнего отдыха и направить ее в Минтруд РС(Я), Республиканскую (межведомственную) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РС(Я);
- организовать работу по взаимодействию с психологами - специалистами в области детской психологии в районах республики;
- принять участие в разработке изменений в государственную программу РС(Я) «Социальная поддержка граждан и семейная политика в Республике Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я);
- в течение 2013 года организовать и провести семинар-совещание по повышению квалификации следователей при расследовании уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Рекомендовать общественным объединениям, средствам массовой информации, в том числе интернет-изданиям:

- Ежедневно при наличии данных размещать информацию о пропавших детях на сайте в разделе «Внимание! Пропал ребенок!». Наладить тесное взаимодействие с группой «Внимание, пропал ребенок РС(Я)».

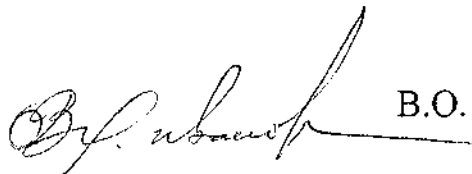
Рекомендовать Общественному совету при следственном управлении Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия):

- обратиться в Минтруд, Минобразования и Минмолодежи РС(Я), а также Центры оказания психологической помощи с ходатайством о разработке и тиражировании памяток, рекомендаций, буклетов, посвященных профилактике преступлений против несовершеннолетних, их издании и распространении;

- обратиться к представителям СМИ, указанным в Комплексной программе «Кэскил», о проведении единой информационной кампании по противодействию насилию и жестокому обращению с детьми совместно с пресс-службами Минтруда, Минздрава РС(Я), СУ СК РФ по РС(Я) и МВД по РС(Я);

- выйти с ходатайством к главам муниципальных образований о предоставлении помещений для проведения следственных действий с детьми.

Председатель Общественного совета
при СУ СК РФ по РС (Я)



В.О. Иванов